



PLAN MAESTRO LITORAL PACÍFICO

Estrategia integral para el litoral pacífico colombiano

Paloma Valencia Laserna — Colombia Más Grande 2026

Mayo 2026

I. Qué proponemos: una revolución

La campaña Paloma Valencia es la única que propone una visión revolucionaria del desarrollo del Pacífico, convirtiéndolo en el nuevo centro estratégico y productivo de Colombia. Por primera vez se mira al Pacífico con inmensa ambición de activación y desarrollo económico; esto será únicamente posible si se libera a la región de la pobreza, la corrupción, las economías ilícitas, y los grupos violentos y criminales.

Por eso, nuestra visión promueve a los pobladores del Pacífico como arquitectos del mayor salto social y económico que tendrá el país.

Nuestra estrategia es hacer de esta región la plataforma de lanzamiento de la prosperidad de la Colombia del siglo XXI, con una visión económica, humanista, ambientalista y competitiva.

Este salto lo vamos a dar con y para las comunidades negras e indígenas del Pacífico, quienes tendrán, por primera vez, con el gobierno de la primera mujer presidenta de origen caucano, es decir, del Pacífico, el derecho a vivir mejor y en igualdad de oportunidades con las sociedades más desarrolladas del país

El lema rector es claro: **“El litoral Pacífico es nuestro siglo XXI”**. Esto implica dejar de ver la región como periferia para comenzar a gestionarla como la puerta de Colombia hacia la Cuenca del Pacífico, los mercados asiáticos y la costa oeste de Estados Unidos (Fuente: *Plan Pacífico – Introducción*).

El Pacífico es la mayor oportunidad estratégica de Colombia. Así como el Mediterráneo fue el mar de la antigüedad y el Atlántico el del siglo XX, el Pacífico es el mar del siglo XXI; por ello, es nuestra nueva puerta al mundo. Es una región para construir prosperidad. Y si Colombia entiende eso, el Pacífico dejará de ser la deuda histórica de la Nación para convertirse en la plataforma de lanzamiento de la prosperidad colombiana.

PRESIDENTA

condición informal o ilegal (Fuente: Ficha Quibdó-Chocó 2026 – DANE Cuentas Departamentales, Min Agricultura, Ministerio de Minas).



Síntesis del diagnóstico por subregión

Subregión	Indicador clave	Fuente
Buenaventura	440.000 hab.; déficit vivienda 63,2%; 5 grupos armados. Desconexión entre el puerto y el desarrollo de la ciudad	DANE PPED 2026; DNP TerriData; El País Cali 2026
Litoral chocoano	Vía Ánimas-Nuquí paralizada; 70% propiedades colectivas; 35-40% del oro nacional. Ganadería y plátano desaprovechado y sin valor agregado. Minería ilegal	Ficha Quibdó 2026; 111 Puntos Punto 99; DANE Cuentas Departamentales
Litoral caucano	10.000 ha coca; 45% pescado nacional sin cadena de frío, producción desperdiciada de coco.	UNODC 2022; Propuestas 29/04/2026
Pacífico nariñense	Tumaco: 14.780 ha coca; 169 infraestructuras destruidas (2025).	UNODC 2022; Armada Nacional 2025
Cauca y Norte de Nariño	Producción de coco desaprovechado, pesca artesanal de subsistencia.	Jefferson Mena. "Una Nueva Estrategia para el Pacifico" editorial Planeta 2025 Chat Plan Pacifico 14.05.2026
Tumaco	Cacao de exportación y desaprovechamiento de la conexión internacional.	Jefferson Mena. Una Nueva Estrategia para el Pacifico" editorial Planeta 2025 Chat Plan Pacifico 14.05.2026

Para atender estos problemas haremos lo siguiente:

1.1. Eje 1: Titulación de tierras – el despegue de la prosperidad

El patrón dominante en el Litoral Pacífico es el territorio colectivo, la autoridad étnica y el uso comunitario del suelo, lo cual implica adaptar cualquier proyecto de inversión, infraestructura y de acceso al crédito a esta realidad.



El Litoral Pacífico debe contar con control territorial y seguridad jurídica que garantice la propiedad colectiva y las veces el uso privado de la misma, teniendo en cuenta la titulación colectiva, los resguardos indígenas y la titulación individual. Esto es indispensable para que se pueda activar económicamente la región.

Nuestro programa de gobierno, en el marco de la política de restitución de tierras por despojo, tiene la meta de entregar, por medio de la Agencia Nacional de Tierras (ANT), **3 millones y medio de hectáreas en el cuatrienio 2026-2030**, siendo el litoral pacífico una de las regiones que tendrá máxima prioridad.

Activaremos protocolos con las autoridades locales, autoridades étnicas, gobernanza territorial e inversionistas para desentramar proyectos afectados por problemas de titulación. El objetivo será que los procesos de concertación sean más expeditos y benéficos para el desarrollo económico de la población.

1.2. Eje 2: Agua potable para todos – llevar vida digna

Para ello tenemos que cumplir con la construcción de **estructuras convencionales en cabeceras urbanas** (35% de la población) y llevar **soluciones entregadas a la comunidad “llave en mano”** (es decir que serán gestionadas por las mismas comunidades) **que en áreas rurales** (65% de la población): micro acueductos comunitarios, captación de lluvia y potabilización modular en zonas selváticas. Estas obras se financiarán con cooperación internacional y serán construidas por los mismos beneficiarios, con cobertura total del Litoral Pacífico en cuatro años.

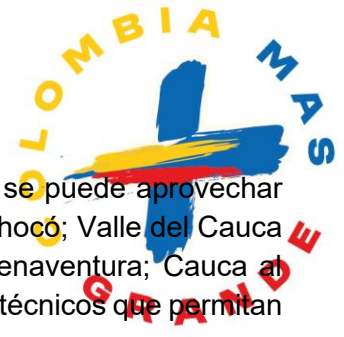
Los diseños de estas soluciones (micro acueductos, tanques de purificación, etc.) que se tienen que adaptar caso por caso a los pequeños asentamientos rurales, pero cuyo diseño y materiales necesarios se les entregarán a los mismos pobladores quienes, con asesoría del Viceministerio de Aguas del Ministerio de Ambiente, podrán ensamblar y poner en funcionamiento estas soluciones (modelos de este tipo se están implementando actualmente en Asia y África). Lo que sería "llave en mano" sería la entrega del Kit para la construcción de estas soluciones (diseño y materiales)

Para nosotros no es aceptable que ciudades como Buenaventura en la cual está el principal puerto del país, cuenten con disponibilidad promedio de agua potable de **10,1 horas diarias**, con sectores que reciben entre **3 y 6 horas** (Fuente: ProPacífico 2026, pp. 21-23). Por ello, buscaremos concluir las obras de la bocatoma Escalerete que están ejecutadas al **73%** (Fuente: ProPacífico 2026) para garantizar suministro continuo.

El Tratamiento de aguas residuales: **Buenaventura, Tumaco y Quibdó presentan 0% de tratamiento**, con vertimientos directos a cuerpos de agua. Priorizaremos soluciones convencionales en centros urbanos y no convencionales en asentamientos rurales, junto con una cultura del tratamiento de agua residual.

1.3. Eje 3: Luz en todos los rincones del Litoral Pacífico

El reto es iluminar al Pacífico no sólo por razones de dignidad humana y de seguridad, sino para poder garantizar el salto a la prosperidad que vamos a dar. Vamos a implementar 2 estrategias:



1. **Solidaridad fraterna entre regiones** para reforzar la interconexión eléctrica se puede aprovechar la interconexión en Antioquia que es cercana a los municipios del norte del Chocó; Valle del Cauca podría compartir su interconexión con el sur del mismo departamento y Buenaventura; Cauca al Pacífico caucano y norte de Nariño, etc. Para lograrlo activaremos los estudios técnicos que permitan desarrollar esta solución.
2. **Energías renovables como complemento a la interconexión** para áreas rurales: energía solar, pequeñas centrales hidroeléctricas (PCH), pequeños embalses a filo de agua (donde se pueda aplicar), energía geotérmica.

1.4. Eje 4: Conexión satelital – ventana hacia el mundo y el futuro

El Pacífico debe superar su aislamiento. La interconexión digital por medio satelital será prioritaria. Queremos desarrollar a través de este mecanismo protocolos de salud preventiva, aulas virtuales para niños y adolescentes en asentamientos rurales, y programas de universidad digital para ofrecer opciones de ingresos reales a nuestros jóvenes, protegiéndolos del reclutamiento forzado por organizaciones criminales y del dinero fácil de las economías ilícitas. Adicionalmente, la conectividad satelital fortalecerá la seguridad: sistemas de monitoreo con cámaras, localización por GPS en selva y alta mar, drones, alarmas comunitarias.

2. Vamos a dar el salto a la prosperidad

La condición necesaria y suficiente para que esta visión se haga realidad es llevar a cabo el entramado vial ya diseñado en los diferentes CONPES de gobiernos anteriores. Sobre esa base, desarrollamos cuatro polos de infraestructura vial y un conjunto de estrategias transversales que habilitan la prosperidad.

2.1. Los cuatro polos de desarrollo

Desarrollamos cuatro polos que concretan las estrategias transversales en territorios específicos. Cada polo incluye proyectos de infraestructura, productivos y de servicios.

2.1.1. Polo 1 – Buenaventura: Plataforma al tercer milenio.

Visión: Un puerto próspero que se convierta en el principal motor económico de la ciudad, convirtiendo a sus pobladores en agentes económicos por medio de creación de centros donde se puedan maquilar productos no solo que se vayan a importar sino también los que se exporten, convirtiéndolos en los administradores de los depósitos de almacenamiento de los productos que lleguen o salgan y conviniendo con las principales empresas exportadoras e importadoras del país, la presencia de sus sucursales en la ciudad.

Adicionalmente, pensando en la ampliación del puerto ya existente, proponemos que en zonas que ya ha sido intervenida con presencia humana como Juanchaco, Ladrilleros, modelos de construcción



portuaria tales como los (*Green ports*) o puertos verde, que son ajustados a las limitaciones impuestas por las regulaciones ambientales, esto nos permitiría pensar en la ampliación de los servicios que presta el puerto actual, dirigiendo dicha ampliación a Bahía Málaga. Es decir, un puerto con sostenibilidad ambiental, activo en descarbonización y bajo en huella ecológica, en concordancia con los estándares de la ONU y la OEA en esta materia.

Adicionalmente a las obras para el buen funcionamiento del puerto actual se estructurarán los siguientes proyectos:

Proyecto	Descripción	Fuente
Dragado del puerto de Buenaventura.	16,5 m interno / 17,5 m bahía externa	ProPacífico 2026, pp. 16,23-24
Corredor férreo	Buenaventura-Palmira (estudios adjudicados 2025)	Ficha Regional Valle 28/04/2026
Consolidación Vía Cali - Buenaventura	Vía 4 G	Documento Ingrid Betancort
Aeropuerto internacional	Nueva terminal aérea en Buenaventura	Propuestas reunión 29/04/2026
Puerto verde Bahía Málaga	Expansión con estándares ambientales. Permite recibir en óptimas condiciones los buques tipo <i>new panamax</i>	Documento Ingrid Betancort
Agua potable	Terminar bocatoma Escalerete (73%); redes para 18-24 h/día	ProPacífico 2026, pp. 21-23
Transformación productiva	Servicios portuarios, <i>nearshoring</i> en ZESE, economía azul	Propuestas reunión 29/04/2026
Ciudad Portuaria	Diseñar modelo de integración económica entre el Puerto y la Ciudad.	Jefferson Mena. "Una Nueva Estrategia para el Pacífico" editorial Planeta 2025
Construcción y de mantenimiento de muelles fluviales.	En los ríos que sirven de transporte de pasajeros y movimiento de carga.	Propuesta Jean Philippe Penning Chat Plan Pacífico



Proyecto	Descripción	Fuente
Plan vial campesino para garantizar la transitabilidad permanente y conectividad con las vías principales.	Se priorizarán las más urgentes teniendo en cuenta que Chocó tiene 817km; Valle del Cauca tiene 6.051km; Cauca tiene 7.395km; y Nariño tiene 5.488km.	Propuesta de Jean Philippe Penning Chat Plan Pacífico

2.1.2. Polo 2 – Pacífico caucano: el despertar de Guapi, Timbiquí, López de Micay. Gorgona

Visión: Zona Económica Especial del Pacífico Caucano que busca prioritariamente mejorar el ingreso de la población caucana del Pacífico, por medio del impulso del gobierno nacional y creando incentivos tributarios que permitan asociarse con inversionistas nacionales y extranjeros, y/o buscar financiamiento local y cooperación internacional

El diseño de este polo de desarrollo incluye incentivar la creación de cooperativas para el procesamiento y la comercialización internacional del esfuerzo productivo local en productos tales como: coco, chontaduro, cacao fino de aroma, vainilla tropical, entre otros, e impulsando el desarrollo agroindustrial local.

Queremos crear un complejo de economía azul y productiva - con clúster pesquero industrial, (tecnificación de la pesca, con barcos, cuartos de frío, infraestructura básica de carga, mejoramiento del aeropuerto regional de Guapi y transformación industrial del recurso marino), acuicultura, agroindustria, biocomercio, explotación de maderas certificadas sostenibles, transformación del coco con rutas de comercialización

Para ello es indispensable aumentar la seguridad de los pescadores en mar abierto, no solo de esta zona sino también los de la parte norte de Nariño (Sanquianga), con embarcaciones que cuenten con sistemas de geolocalización operables con interconectividad digital, ya mencionada.

En términos de seguridad, esta debe ser una zona piloto y prioritaria para la sustitución exitosa de cultivos ilícitos con la implementación de modelos de seguridad comunitaria en coordinación con la presencia de comandos conjuntos de Ejército, Armada, Policía y Fiscalía, en donde la Armada juegue un papel preponderante debido a la utilización de los afluentes de los ríos como rutas de comercialización de drogas de carácter ilícito.

El diseño de este polo de desarrollo incluye incentivar la creación de cooperativas para el procesamiento y la comercialización nacional e internacional del esfuerzo productivo local en productos tales como: coco, chontaduro, cacao fino de aroma, vainilla tropical, entre otros, e impulsando el desarrollo agroindustrial local.

Los proyectos propuestos para esta zona son:



Proyecto	Descripción	Fuente
Clúster pesquero industrial	Aeropuerto de Guapi con cadena de frío	Reunión 29/04/2026
Industrialización de la producción de coco	Incentivar la siembra, creación de plantas transformadoras y rutas de comercialización	Jefferson Mena. "Una Nueva Estrategia para el Pacífico" editorial Planeta 2025
Conectividad fluvial	Encauzamiento Micay-Guapi-Timbiquí (muelles, dragado, flota)	Reunión 29/04/2026
Conectividad vial	Vía Popayán-El Tambo-Guapi (La factibilidad se está contratando por la gobernación del Cauca y cuenta con diseños de algunos tramos)	María Virginia Chat Plan Pacífico. 14.05.2026
Conectividad Eléctrica	Mejoramiento de la Interconexión existente y ampliación de la misma hasta el norte de Nariño (Sanquianga)	Jefferson Mena. "Una Nueva Estrategia para el Pacífico" editorial Planeta 2025
Turismo en Gorgona	Avistamiento de ballenas, acuario oceánico, puerto deportivo	Reunión 29/04/2026
Sustitución de cultivos	Zona piloto con seguridad comunitaria y comandos conjuntos	Documento Ingrid Betancourt
Vías de conexión entre los departamentos del Cauca y del Huila.	La vía Paletará- La Plata: En construcción pero no hay vigencias futura suficientes para terminarla y la vía alterna a Cali, que es Suarez-Timba- Jamundí	María Virginia Chat Plan Pacífico. 14.05.2026

2.1.3. Polo 3 – Choco: el paraíso del turismo regenerativo, ganadería y minería responsable

Visión: Referente internacional de turismo regenerativo transformando las bahías de Nuquí y el Golfo de Tribugá en un ecosistema integral de desarrollo sostenible. Este modelo combinará infraestructura turística de alto nivel, puerto deportivo para navegación recreativa, asociando a las comunidades con proyectos de vivienda digna, equipamientos sociales y una economía local dinámica, la consolidación del ecoturismo integral inspirado en Costa Careyes (México), caracterizado por baja densidad, alto valor y estricta sostenibilidad ambiental:



Pero, además del turismo, es casi un sin sentido no aprovechar la existencia de las más de 160 mil cabezas de ganado en el norte del Choco, la amplia producción de plátano de todos los tipos en las riberas del Atrato o la muy reconocida existencias de minerales en las riberas del Río San Juan en el mismo departamento y a lo largo del litoral. desarrollar proyectos de ganadería sostenible, transformación agroindustrial y minería formalizada resulta ser un complemento ideal para este polo de desarrollo.

Proyecto	Descripción	Fuente
Distritos eco-urbanos	Vivienda sostenible (bioarquitectura, energía solar, captación de agua), escuelas interculturales, centros de salud. Escuelas interculturales con enfoque en saberes afrocolombianos, multilingüismo y formación en turismo, gastronomía y conservación. Hospitales y centros de salud con enfoque territorial y medicina preventiva.	Documento Ingrid Betancourt
Ganadería del Darién	168.000 cabezas de ganado libre de Aftosa brucelosis; dispensario y planta de procesamiento de carnes para consumo interno y exportación a mercados.	Jefferson Mena. "Una Nueva Estrategia para el Pacifico" editorial Planeta 2025
Ganadería del Darién	Producción, industrialización lechera y derivados de la leche, rutas de comercialización.	Jefferson Mena. "Una Nueva Estrategia para el Pacifico" editorial Planeta 2025
Formalización minera	Implementación en la zona de una Ventanilla Única Minera, compra de oro por el Banco de la República, diferenciación minería ancestral, sustitución de mercurio, cooperativas mineras.	111 Puntos Puntos 31,33; <i>Plan Pacifico</i> – 8.2
Vía Ánimas-Nuquí	Reactivación bajo modelo de concertación previa (Punto 35)	111 Puntos Punto 35; Ficha Quibdó 2026
Bonos verdes	Restaurar 60% del millón de hectáreas en Amazonía y Chocó	111 Puntos Punto 99



2.1.4. Polo 4 – Tumaco y el Pacífico nariñense: despensa agroindustrial y bisagra fronteriza

Visión: Tumaco debe consolidarse como el gran centro de articulación comercial entre Colombia y Ecuador, con vocación de bisagra estratégica entre el Pacífico colombiano, la frontera sur y los mercados de la cuenca del Pacífico.

Para ello planteamos proyectos que le den el dinamismo que hoy no tienen la vía internacional que conecta a Colombia y Ecuador ubicada en este municipio, el planteamiento es simple: si queremos desterrar la producción de coca de esta región, debemos ofrecerle una alternativa económica a las comunidades étnicas asentadas ancestralmente en este territorio.

La idea es que con el desarrollo comercial de la ruta que ya existe, la vía internacional de Mataje - la Espriella, las comunidades se conviertan en las dueñas de toda la infraestructura que permita darle vida a esta ruta internacional, a lo que nos referimos es que el gobierno nacional impulse la creación de todo un corredor logístico internacional de los que se aproveche fundamentalmente las comunidades de la zona.

Proyecto	Descripción	Fuente
Puerto de economía azul	Transformación de pesca, acuicultura, biotecnología marina	Documento Ingrid Betancourt
Fábricas transformadoras	Cacao premium (reconocimiento internacional), palma, coco; valor agregado local	Reunión 29/04/2026
Sustitución de cultivos	Fumigación controlada + cultivos lícitos (cacao, plátano, palma)	111 Puntos Punto 7; Reunión 29/04/2026
Conexión vial	Tumaco-Buenaventura; ampliación Mataje-La Espriella (Tumaco-Ecuador). La Espriella–Remolinos, corredor estratégico de aproximadamente 202 kilómetros destinado a mejorar la articulación vial entre Tumaco, la costa pacífica y el resto del país.	Ficha Preocupaciones Nariño 2026. Jefferson Mena. "Una Nueva Estrategia para el Pacífico" editorial Planeta 2025
Complejo pesca-turismo	Pesca artesanal + turismo comunitario, conexión con puerto de Buenaventura	Ficha Preocupaciones Nariño 2026



3. La Seguridad y control territorial

El problema central del litoral no es solo la pobreza: es que la economía criminal ha reemplazado al Estado como proveedor de recursos, orden y promotor de la creación de empleo. Sin recuperar el territorio para la legalidad, ninguna otra política funciona. Aplicaremos las **4R**: Reenganchar a las comunidades, Recuperar el territorio, Resocializar y Reparar.

Para llevar seguridad a la zona, se hará un énfasis en la zona de nuestro plan 30 – 30 (incorporación de 30.000 nuevos militares y 30.000 nuevos policías)

Control de ríos en Alto, Medio y Bajo Baudó, el río Dagua en Bauventura y los ríos de la Zona del Sanquianga en Nariño.

Con una acción de todas las fuerzas, especialmente de la fuerza Armada y tecnología.

4. Arquitectura institucional: Institucionalidad para el pacífico adscrita al despacho de la Presidenta y nuevo modelo de consulta previa.

Proponemos crear una institucionalidad adscrita directamente al despacho de la Presidencia de la República.

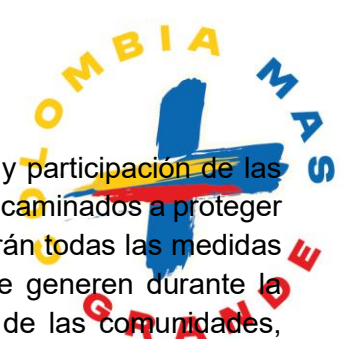
Sus funciones incluyen:

- Destruir los procedimientos de **consulta previa**, transitando hacia un modelo de alianza donde las comunidades sean socias de los proyectos y la consulta se oriente a la gestión de impactos y la distribución de beneficios, no al veto (Fuente: 111 Puntos, Punto 35; *Plan Pacífico* – 4.2).
- Operativizar en la región el esquema de **Obras Por Impuestos (OPI)**.
- Establecer una **Mesa Permanente de Infraestructura para el Litoral Pacífico**.
- Coordinar el **Plan Maestro para la Satisfacción de las Necesidades Básicas** de los habitantes del Litoral Pacífico.

El Estado construye conectividad y servicios habilitantes (agua, vías, puertos, aeropuertos) mediante recursos obtenidos por concesiones a la inversión privada en los cuatro polos de desarrollo, recursos de cooperación internacional y recursos del presupuesto nacional.

5. Consulta previa

Tal y como está consagrado en el punto 35 de los 111 puntos de Paloma y Oviedo *“la Consulta Previa no puede ser un veto, sino un mecanismo para garantizar inversión en la región. Transitaremos hacia un modelo de alianza donde se consulte a las comunidades étnicas sobre la gestión de los impactos y la destinación de los recursos generados. Las comunidades deberán poder ser socias de los proyectos.”*



En el gobierno de Paloma se garantizarán los espacios de diálogo intercultural y participación de las comunidades en el marco del proceso consultivo, a efectos de lograr acuerdos encaminados a proteger sus derechos y garantizar el respeto de su integridad; asimismo, se implementarán todas las medidas de manejo y/o compensaciones y/o mitigación de los posibles impactos que se generen durante la ejecución de los proyectos de infraestructura, con miras a beneficiar al 100% de las comunidades, convirtiéndolas en socias estratégicas de los proyectos, asegurando su pervivencia física, la protección de sus costumbres y tradiciones y su participación activa en la consecución de los fines del estado.

- Los proyectos de servicios públicos además de beneficiar a la población objetivo deberán beneficiar, sin ninguna excusa, a los habitantes del territorio donde se desarrolle el mismo. No más torres eólicas que generen energía para muchos y excluya a la población donde está la torre.
- Los diferentes procesos de concertación deberán buscar que las comunidades se conviertan en socias de las compañías que ejecutan los proyecto en un porcentaje que se acuerde previamente.
- El diálogo y la concertación con la comunidad debe hacerse entre el gobierno nacional y local con la comunidad, buscando que las empresas constructoras encuentren un terreno ya acordado para desarrollar sus proyectos, sin someterlas a largos e inciertos procesos que desincentiven la inversión.

PA
LO
MA

PRESIDENTA